

UCHWAŁA NR XXIII/185/2026
RADY GMINY KOŁOBRZEG

z dnia 6 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu Turystyki i Rekreacji w Dźwirzynie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.¹⁾) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Złożoną skargę na Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu Turystyki i Rekreacji w Dźwirzynie z dnia 26 marca 2026 r. uznaje za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia osoby skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Chabaj

¹⁾ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. , poz. 1436

Uzasadnienie:

Do Rady Gminy Kołobrzeg wpłynęła skarga dotycząca sposobu zarządzania świetlicą gminną zlokalizowaną w Zieleniewie przy ul. Jabłoniowej 1, w której regularnie organizowane są imprezy naruszające ciszę nocną oraz mir domowy mieszkańców okolicznych nieruchomości.

Przedmiotem skargi jest zarzut braku skutecznego nadzoru gminnej jednostki organizacyjnej GOSTiR, odpowiedzialnej za świetlicę wiejską, w której w trakcie jej najmu w celach komercyjnych odbywają się imprezy okolicznościowe trwające do późnych godzin nocnych, powodujące regularne naruszanie ciszy nocnej.

W dniu 3 kwietnia 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podczas którego przeanalizowano treść skargi. Strona skarżąca podtrzymała przedstawione zarzuty, wskazując, że problem ma charakter powtarzalny i długotrwały, co – jej zdaniem – świadczy o rażącym zaniedbaniu obowiązków w zakresie zarządzania mieniem gminnym. Wyjaśnień w sprawie udzielił Dyrektor jednostki organizacyjnej GOSTiR.

Świetlica wiejska w Zieleniewie stanowi mienie komunalne i pełni funkcję obiektu użyteczności publicznej, przeznaczonego do organizacji wydarzeń o charakterze społecznym, kulturalnym oraz okolicznościowym. Wynajem świetlicy na tego typu imprezy odbywa się często i ma charakter powtarzalny.

Obiekt ten służy integracji i aktywizacji mieszkańców, w szczególności dzieci i młodzieży, a także jest chętnie wynajmowany na imprezy rodzinne i okolicznościowe. Należy podkreślić, że lokalizacja świetlicy w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej wynika z zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co oznacza, że mieszkańcy mieli świadomość charakteru obiektu i sposobu jego użytkowania.

W odniesieniu do świetlicy w Zieleniewie konieczne jest jednak wypracowanie skutecznych rozwiązań ograniczających uciążliwości. Z wyjaśnień Dyrektora GOSTiR wynika, że ograniczenie wynajmu świetlicy do godziny 22:00 mogłoby spowodować spadek zainteresowania najmem komercyjnym, a w konsekwencji brak możliwości pokrywania kosztów utrzymania obiektu z uzyskiwanych dochodów.

W ocenie Komisji brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną w zakresie zarzutu braku nadzoru Dyrektora GOSTiR nad świetlicą wiejską w Zieleniewie. W przypadku organizacji imprez okolicznościowych obiekt jest oddawany w najem na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych przez GOSTiR (Art. 659 Kodeksu cywilnego, Dz.U.2025 poz. 1071). Umowy te zawierają postanowienia zobowiązujące najemców do przestrzegania obowiązujących przepisów prawa, w tym do niezakłócania porządku publicznego oraz przestrzegania ciszy nocnej.

Komisja podkreśla jednak, że w celu ograniczenia potencjalnych konfliktów sąsiedzkich oraz zwiększenia świadomości najemców zasadne jest wzmocnienie praktyki informacyjnej przy zawieraniu umów. W szczególności rekomenduje się, aby przy podpisywaniu umowy najmu pracownicy GOSTiR każdorazowo w sposób wyraźny i jednoznaczny informowali najemców:

- o obowiązku bezwzględnego przestrzegania ciszy nocnej, w szczególności po godzinie 22:00,
- o odpowiedzialności za wszelkie naruszenia porządku publicznego wynikające z organizowanej imprezy,
- o fakcie, że w bliskim sąsiedztwie znajdują się lokale mieszkalne stale zamieszkiwane, co nakłada na organizatorów szczególny obowiązek ograniczenia emisji hałasu.

Informacja ta powinna mieć nie tylko charakter zapisu umownego lub regulaminowego, lecz również zostać wyraźnie przekazana najemcy w formie pouczenia przy podpisywaniu umowy, co może zostać potwierdzone stosownym oświadczeniem o zapoznaniu się z tymi danymi i ewentualnymi konsekwencjami.

Egzekwowanie przepisów dotyczących zakłócania ciszy nocnej i porządku publicznego należy do właściwych służb porządkowych. W przypadku naruszeń (krzyki, hałas, głośna muzyka) interwencję podejmują uprawnione organy, które mogą nałożyć sankcje przewidziane w Kodeksie wykroczeń (art. 51 Kodeksu Wykroczeń). GOSTiR nie nadzoruje przebiegu każdej imprezy organizowanej przez najemców ani też nie posiada kompetencji do wykonywania czynności zastrzeżonych dla organów porządkowych w postaci nałożenia mandatu czy skierowanie do sądu wniosku o ukaranie..

Jednocześnie Komisja podkreśla, że świetlica wiejska w Zieleniewie ma służyć lokalnej społeczności i nie jest intencją samorządu organizowanie w niej wydarzeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców. Do Rady Gminy docierają również sygnały od innych mieszkańców, którzy oczekują możliwości organizowania w tym miejscu wydarzeń okolicznościowych.

Mając na uwadze potrzebę wyważenia interesów wszystkich stron oraz dążąc do ograniczenia potencjalnych konfliktów sąsiedzkich, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje dokonanie szczegółowej analizy obowiązujących wzorów umów najmu świetlicy wiejskiej w Zieleniewie oraz wprowadzenie do nich dodatkowych, jednoznacznych zapisów. W szczególności zasadne jest doprecyzowanie postanowień zobowiązujących najemcę do korzystania z obiektu zgodnie z zasadami współżycia społecznego, w sposób niezakłócający spokoju mieszkańców sąsiednich nieruchomości, a po godzinie 22:00 – do bezwzględnego przestrzegania ciszy nocnej.

Komisja rekomenduje również rozważenie wprowadzenia do umów klauzuli przewidującej odpowiedzialność finansową najemcy w przypadku naruszenia powyższych postanowień, w tym możliwość obciążenia go kosztami kar lub innych należności wynikających z naruszenia przepisów prawa, o ile zostaną one nałożone w związku z organizowaną przez niego imprezą.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz złożonymi wyjaśnieniami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę na Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Dźwirzynie w opisanym zakresie za bezzasadną, co skutkuje podjęciem przez Radę Gminy Kołobrzeg uchwały zgodnie z sentencją.