

**UCHWAŁA NR XXI/165/2026
RADY GMINY KOŁOBRZEG**

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Kołobrzeg

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.¹⁾) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Złożoną skargę na Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 25 stycznia 2026 r. uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia osoby skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Chabaj

¹⁾ Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. , poz. 1436

Uzasadnienie:

W dniu 25 stycznia 2026 r. do Rady Gminy Kołobrzeg wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Kołobrzeg, w której zarzucono nienależyte wykonywanie zadań własnych gminy, beczynność oraz działania naruszające zasadę legalizmu, równości i ochrony prawa własności.

Przedmiotem skargi były w szczególności zarzuty dotyczące:

1. braku zapewnienia faktycznej przejezdności drogi gminnej nr 337, stanowiącej jedyny dostęp do działki nr 179/1 obręb Drzonowo,
2. niewykonywania przez Wójta ustawowego obowiązku utrzymania drogi gminnej,
3. nierównego traktowania właścicieli nieruchomości obsługiwanych przez tę samą drogę,
4. opierania stanowiska Gminy na kryteriach pozaprawnych,
5. przewlekłego i pozornego prowadzenia sprawy.

W dniu 10 lutego br. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podczas którego skarżąca przedstawiła swoje stanowisko i odniosła się do zgłoszonych zarzutów. W posiedzeniu uczestniczyli również Wójt Gminy Kołobrzeg oraz pracownik ds. drogownictwa.

Komisja ustaliła, że działka nr 337 stanowi drogę gminną. Na odcinku, przy którym zlokalizowana jest istniejąca zabudowa mieszkaniowa, zgodnie z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wykonana została nawierzchnia utwardzona z płyt betonowych. Natomiast dalszy odcinek drogi, obejmujący około 60–65 metrów na wysokości działki nr 179/1, stanowi teren rolny użytkowany rolniczo i posiada nawierzchnię gruntową.

Z informacji przekazanych przez skarżącą wynika, że planuje ona realizację inwestycji budowlanej na działce nr 179/1. W takiej sytuacji zapewnienie dojazdu dla pojazdów budowlanych w celu realizacji inwestycji należy do właściciela nieruchomości, a nie do gminy. Obecnie Gmina zapewnia na wskazanym odcinku drogi minimalną przejezdność umożliwiającą dojazd do terenów rolnych, zgodnie z ich aktualnym sposobem użytkowania.

Skarżąca złożyła w lutym br. wniosek o wydanie decyzji o lokalizacji zjazdu. Uzyskanie decyzji o lokalizacji zjazdu oraz jego wykonanie stanowi warunek zapewnienia zgodnego z przepisami prawa dostępu do nieruchomości. Do czasu uzyskania stosownej decyzji korzystanie z wjazdu odbywa się bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zjazd z drogi publicznej powinien być wykonany w sposób trwały, a obowiązek jego budowy i utrzymania spoczywa na właścicielu nieruchomości, a nie na zarządcy drogi.

Zgłaszane przez skarżącą przypadki zakopywania się pojazdów w okresie roztopów stanowią zjawisko naturalne, charakterystyczne dla dróg o nawierzchni gruntowej, i dotyczą wszystkich tego typu dróg na terenie Gminy Kołobrzeg. Tego rodzaju nawierzchnie są szczególnie podatne

na czasową degradację w wyniku oddziaływania warunków atmosferycznych (opady, roztopy, zamarzanie i rozmarzanie gruntu) w połączeniu z ruchem pojazdów.

Skarżąca była informowana, że w budżecie Gminy Kołobrzeg na 2025 rok nie przewidziano inwestycji polegającej na utwardzeniu drogi gminnej – działka nr 337 obręb Drzonowo. Jednocześnie podczas posiedzenia Komisji wskazano, że ubytki w nawierzchni powstałe w okresie zimowym zostaną uzupełnione w ramach bieżącego utrzymania dróg gminnych, przy sprzyjających warunkach atmosferycznych, umożliwiającym skuteczne wykonanie prac.

Gmina Kołobrzeg realizuje inwestycje drogowe w oparciu o środki finansowe uchwalone w budżecie gminy na dany rok budżetowy, z uwzględnieniem potrzeb całej wspólnoty samorządowej oraz możliwości finansowych jednostki. Kolejność realizacji zadań inwestycyjnych ustalana jest z uwzględnieniem stanu technicznego dróg, natężenia ruchu, liczby mieszkańców korzystających z danej infrastruktury oraz dostępnych środków finansowych.

Jednocześnie Komisja wskazuje, że utrzymanie dróg gminnych wymaga stałego monitorowania ich stanu technicznego, systematycznej reakcji na zgłaszane problemy oraz podejmowania adekwatnych działań w przypadku stopniowej degradacji nawierzchni, w szczególności tej spowodowanej oddziaływaniem warunków atmosferycznych w połączeniu z ruchem pojazdów. Bieżące utrzymanie, okresowe przeglądy stanu technicznego oraz niezwłoczne usuwanie istotnych ubytków stanowią element realizacji obowiązków zarządcy drogi wynikających z ustawy o drogach publicznych. Rekomenduje się kontynuowanie i wzmacnianie tych działań w ramach dostępnych środków budżetowych.

W zakresie ewentualnych szkód powstałych w pojazdach w związku ze stanem drogi wskazać należy, że w przypadku wykazania, iż uszkodzenie pojazdu pozostaje w adekwatnym związku przyczynowym ze złym stanem drogi oraz że zarządca drogi nie dopełnił obowiązku jej należytego utrzymania, właściciel pojazdu może dochodzić odszkodowania na zasadach ogólnych wynikających z przepisów Kodeksu cywilnego. Roszczenie takie podlega indywidualnemu rozpatrzeniu, przy uwzględnieniu okoliczności zdarzenia oraz stopnia należytej staranności zarządcy drogi.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału oraz wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia Komisji nie stwierdzono beczynności ani naruszenia przepisów prawa przez Wójta Gminy Kołobrzeg. Działania podejmowane przez organ mieszczą się w granicach obowiązujących przepisów oraz możliwości finansowych Gminy.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wniosła do Rady Gminy Kołobrzeg o uznanie skargi na Wójta Gminy Kołobrzeg za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego:

„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego