

**UCHWAŁA NR XII/132/2019
RADY GMINY KOŁOBRZEG**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kołobrzeg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z zm.²⁾) po zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną przez Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. na działania Wójta Gminy Kołobrzeg w sprawie ugodowego rozstrzygnięcia sprawy w zakresie sieci kanalizacyjnych, wodociągowych i kanalizacji deszczowej w miejscowości Drzonowo - za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Julian Nowicki

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309,1571

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz.60, 730, 1133

Uzasadnienie

17 września 2019 wpłynęła do Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg skarga Pani w imieniu spółki Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Brzozowej 5/4 w Kołobrzegu na działanie Wójta Gminy Kołobrzeg. Skarżąca zarzuca nieuzasadnioną beczynność w sprawie zawarcia ugodowego rozstrzygnięcia w zakresie sieci kanalizacyjnych, wodociągowych i kanalizacji deszczowej w miejscowości Drzonowo. Skargę skierowano 7.10.2019 do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. W dniu 8.10.2019 Przewodniczący Komisji zwrócił się z wnioskiem o dodatkową opinię prawną oraz wyjaśnienia zdarzeń wymienionych w skardze – w kwestii działań Wójta Gminy Kołobrzeg oraz w kwestii procedowania spraw i decyzji.

W dniu 17.10.2019 członkowie Komisji Skarg otrzymali drogą mailową odpowiedź pisemną skierowaną do Przewodniczącego Rady Gminy. Analizując zgromadzone materiały oraz w wyniku posiedzenia Komisji w dniu 6.11.2019 ustalono, co następuje:

Skarga dotyczy nieuzasadnionej beczynności obecnego Wójta Gminy Kołobrzeg ugodowego załatwienia sprawy wg oczekiwań Skarżącej – przejścia za odszkodowaniem sieci wodociągowo-kanalizacyjnej oraz kanalizacji deszczowej w miejscowości Drzonowo.

Do otrzymanej odpowiedzi (GKO-IV.7003.4.209) z 15.10.2019 dołączono również wcześniejszą korespondencję w sprawie, tj.:

- 1.Pismo Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. z 28.05.2019r. ;
- 2.Odpowiedź Wójta Gminy Kołobrzeg z 25.06.2019 r.;
- 3.Pismo Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. z 16.08.2019r. ;
- 4.Odpowiedź Wójta Gminy Kołobrzeg z 29.08.2019 r.;

Kosa Kołobrzeg sp. o.o. w piśmie z 28.05.2019 domagał się ugodowego przejścia przez Gminę sieci wodociągowo-kanalizacyjnej za kwotę 3.801.615,53zł (kwota obejmuje wartość materialna przedmiotowej sieci oraz odszkodowanie za bezumowne korzystanie).

Wójt Gminy Kołobrzeg w odpowiedzi 25.06.2019 **wskazał, iż**, zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 7.06.2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. 2018 poz.1152 z późn. zmianami) oraz przepisami ustawy z 23.04.1964 kodeks cywilny art.49§2 (Dz.U.2018 poz.1052 z późn. zmianami) – stroną przedmiotowej prozycji urzędowego rozstrzygnięcia sprawy powinni być przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne tj. MWiK sp. z o.o. w Kołobrzegu. W uzasadnieniu Wójt przedstawił wnioskodawcy orzeczenia sądowe w tego rodzaju sprawach (Sąd Apelacyjny w Krakowie wyrok z 30.05.2017 (IACa1474/16) ; Sąd Najwyższy – Uchwała z 13.07.2011(III Czp 26/11)).

16.08.2019 Kosa Kołobrzeg sp. o.o. ponownie wezwała Wójta Gminy Kołobrzeg do zawarcia ugody w zakresie przejścia sieci wodociągowo-kanalizacyjnej oraz kanalizacji deszczowej w Drzonowie , jednocześnie wnosząc o cofnięcie zezwolenia dla MWiK sp. z o.o. w Kołobrzegu – wydanego przez Wójta Gminy Kołobrzeg 15.07.2005r.

W odpowiedzi Wójta Gminy Kołobrzeg w piśmie z 29.08.2019 podtrzymał swoje stanowisko w zakresie przejścia sieci. W sprawie cofnięcia zezwolenia na prowadzenia działalności wodociągowo- kanalizacyjnej przez MWiK sp. z o.o. w Kołobrzegu wskazano na przepisy art.18a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków – gdzie sprecyzowano przypadki, – kiedy i jakie zezwolenia może zostać cofnięta (Dz.U. 2019r. poz.1437). Żaden z wymienionych tam przypadków nie zachodzi w przedmiotowej sprawie.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji przeprowadziła analizę zgromadzonych dokumentów oraz odbyła posiedzenie w dniu 6.11.2019, na które zaproszono przedstawiciela spółki Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. (przybył Pan) oraz przedstawiciela Gminy Pana Mariusza Dubińskiego – Inspektora Gminy Kołobrzeg z Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.

Poproszono Pana..... o przedstawienie własnymi słowami sprawy i stanowiska. Pan podtrzymał wcześniejsze roszczenie przejścia przez Gminę sieci wod-kan. za odszkodowaniem.

Poproszono także o dodatkowe wyjaśnienia przedstawiciela Gminy Pana Mariusz Dubińskiego.

W podsumowaniu analizy skargi – Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się nieuzasadnionej beczynności obecnego Wójta Gminy Kołobrzeg w procesowaniu przedmiotowej sprawy. Każdorazowo udzielano rzeczowej i precyzyjnej odpowiedzi ze wskazaniem podstawy prawnej.

Z treści wniosków Kosa Kołobrzeg sp. z o.o. oraz informacji otrzymanych z Gminy Kołobrzeg nie wynika także, że zachodzi którakolwiek z przesłanek dla cofnięcia zezwolenia przedsiębiorstwu wodociągowemu na tym obszarze.

Sam wniosek oparto o błędną interpretację art.16 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, mówiącego o warunkach, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie.

Kwestia tytułu prawnego do poszczególnych odcinków sieci, jako części całego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego nie może mieć wpływu na ważność zezwolenia na prowadzenie działalności wod-kan. Podmiot, który wybudował ze środków własnych sieć, która następnie została fizycznie włączona w skład całego przedsiębiorstwa wod-kan, na podstawie art.48§2 Kodeksu Cywilnego – przysługuje roszczenie o odpłatne przejęcie własności sieci. Zatem stroną kierowanego wniosku jest przedsiębiorstwo wod-kan – tj. MWiK sp. z o.o. w Kołobrzegu.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie znajduje podstaw do uznania skargi za zasadną.

Komisja rekomenduje do Rady Gminy Kołobrzeg o uznanie skargi za bezzasadną.

Dodatkowo wniosek Skarżącej o dokonanie kontroli w przedmiotowej sprawie (przytoczony obieg korespondencji) pozostawiamy w gestii Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie doszukała się podstaw do przeprowadzenia takiej kontroli przez Komisję Rewizyjną.

Pouczenie

Art. 239 k.p.a. „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”