

**UCHWAŁA NR X/101/2019
RADY GMINY KOŁOBRZEG**

z dnia 27 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kołobrzeg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z zm.[#]) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z zm. [#]) po zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną drogą mailową przezna działania Wójta Gminy Kołobrzeg w sprawie zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Julian Nowicki

Uzasadnienie

Skarżąca wniosła drogą meilową skargę na działania Wójta Gminy Kołobrzeg.

Przedmiotem skargi jest zarzut zawierania przez organ wykonawczy w okresie od 01.01.2018 r. umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP.

Przewodniczący Rady Gminy Kołobrzeg przekazał skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska (zgodnie z Załącznikiem Nr 4 do Statutu Gminy Kołobrzeg, przyjętego Uchwałą Nr XXXVIII/365/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 26 września 2019 roku w sprawie zmiany Statutu Gminy Kołobrzeg). Ponadto wystąpił w piśmie wyjaśniającym do Wójta Gminy Kołobrzeg o przedstawienie okoliczności zaistniałej skargi.

W ramach rozpatrzenia złożonej skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 10 września 2019 roku ,gdzie przeanalizowano treść skargi oraz zgromadzone dokumenty i pisemne wyjaśnienia Wójta Gminy Kołobrzeg, w których ustosunkowała się do kwestii poruszanych w skardze.

Ustalono co następuje:

Analizując odpowiedź Wójta Gminy Kołobrzeg na zarzuty w skardze, wynika , że w związku z likwidacją w 2017 roku w Urzędzie Gminy Kołobrzeg etatu audytora wewnętrznego i mając na uwadze obowiązek prowadzenia w Gminie audytu wewnętrznego co wynika z ustawy o finansach publicznych , w dniu 01 marca 2018 roku wszczęto procedurę mającą na celu udzielenie podmiotowi zewnętrznemu na okres 12 miesięcy zamówienia publicznego pn. „ Prowadzenie audytu wewnętrznego w Urzędzie Gminy „. Zamówienie prowadzono w trybie zamówienia poniżej 30.000 euro na podstawie Regulaminu udzielania zamówień publicznych , których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości ekwoty 30 000 euro w Urzędzie Gminy Kołobrzeg , który stanowi załącznik do Zarządzenia Wójta Gminy Kołobrzeg Nr 44/2014 z dnia 23 czerwca 2014 r., zwanym dalej Regulaminem.

Wartość szacunkową zamówienia ustalono na kwotę 22.000 zł . Zastosowano procedurę dotyczącą progu (zamówienia o wartości powyżej kwoty 20.000 zł do równowartości 30.000 euro) zgodnie z Regulaminem.

Zgodnie z pa grafem 11 ust. 1 Regulaminu zamówienia o wartości od 20.000 zł do 30.000 euro udzielane są po dokonaniu rozeznania rynku przeprowadzonego poprzez zaproszenie do składania ofert w drodze zapytania ofertowego skierowanego do co najmniej 3 wykonawców . W powyższym przypadku zgodnie z przekazaną do wglądu Komisji Skarg Wniosków i Petycji dokumentacją , związaną z procedurą udzielania zamówienia publicznego na prowadzenie audytu w latach 2018-2020 ofertę skierowano aż do 13 wykonawców.

W skardze podnosi się zarzut nie ogłoszenia na stronach BIP zaproszenia do składania ofert. Zarzut jest bezpodstawny , gdyż z wyjaśnień pisemnych Wójta wynika , że zaproszenie do składania ofert zamieszczono na stronie BIP pod adresem <http://bip.gmina.kolobrzeg.pl/index.php?id=211978> .

Złożono 12 ofert , z których najkorzystniejszą była oferta Pani Agnieszki Dębickiej z Szczecina. Umowa z zakresie audytu wewnętrznego Urzędu Gminy Kołobrzeg została podpisana w dniu 29 marca 2018 r. na okres od 1 kwietnia 2018 r. do 31 marca 2019 r.

Ponadto z wyjaśnień Wójta Gminy Kołobrzeg wynika , że w dniu 19 marca 2019 r. Sekretarz Gminy wystąpił do organu wykonawczego z wnioskiem o wyrażenia zgody na udzielenia zamówienia polegającego na zawarciu umowy zlecenia prowadzenia w Gminie Kołobrzeg w okresie od 01 kwietnia 2019 r do 31 grudnia 2019 r. audytu wewnętrznego przez dotychczas wybranego audytora Panią Annę Dębicką, uzasadniając tym, że wywiązała się rzetelnie z powierzonych jej zadań w ramach audytu ,co pozwoliło jej na poznanie specyfiki i charakteru Gminy Kołobrzeg. Jak wynika z przepisów prawaprzedłużenie umowy i kontynuowanie współpracy w następnym okresie z jednym podmiotem zgodnie z złożonym wnioskiem musi mieć wpływ na efektywność i skuteczność audytu wewnętrznego w Urzędzie Gminy. W wniosku do Wójta Gminy o udzielenia zamówienia polegającego na zawarciu umowy zlecenia prowadzenia w Gminie Kołobrzeg w okresie od 01 kwietnia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. audytu wewnętrznego przez dotychczas wybranego audytora Panią Annę Dębicką podkreślono uniknięcie sytuacji , w której gmina zawiera co roku umowę z innym usługodawcą, a zawarcie umowy zlecenia z obecnym audytorem wewnętrznym zapewni ciągłość funkcjonowania audytu. Wójt w tej kwestii wyraził zgodę .

Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie znajduje podstaw do uznania skargi za zasadną.

Komisja rekomenduje do Rady Gminy Kołobrzeg o uznanie skargi za bezzasadną.

Pouczenie

Art. 239 k.p.a. „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia , została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”