

**Uchwała Nr XLII/382/18
Rady Miejskiej w Karlinie
z dnia 23 lutego 2018 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm.) oraz w związku z § 81 ust. 1 i 5 uchwały Rady Miejskiej w Karlinie Nr XXXVII/341/09 z dnia 29 maja 2009 roku w sprawie Statutu Gminy Karlino (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 19 sierpnia 2014 r. poz. 3343 z późn. zm.), Rada Miejska w Karlinie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę Pana Bogdana Piłkowskiego, Radnego Rady Miejskiej w Karlinie na działalność Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie, Pani Teresy Plichty - Lessnau w zakresie przedstawionych zarzutów w piśmie z dnia 9.01.2018 r., skierowanym do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Karlinie

- z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Karlinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

Beata Klepuszewska

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XLII/382/18
Rady Miejskiej w Karlinie
z dnia 23 lutego 2018 roku

W dniu 9 stycznia 2018 r. do Biura Rady Urzędu Miejskiego w Karlinie wpłynęło pismo Pana Bogdana Piłkowskiego, Radnego Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 9.01.2018 r. pod nazwą – „*Uzupełnienie do skargi zgłoszonej w dniu 30 listopada 2017 r. na sesji Rady Miejskiej w Karlinie, na Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie*”, adresowane do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Karlinie. W treści przedmiotowego pisma ww. poinformował Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Karlinie, że „*kolejny raz byli pracownicy – emeryci dostali niższą pomoc finansową na święta od czynnych nauczycieli (bony dla emerytów były w wysokości 300 zł., a dla nauczycieli po około 450 - 470 zł.) i jest to kolejny przejaw dyskryminacji byłych pracowników oświaty*”. Następnie podając, iż pracodawca administrujący środkami ZFŚS nie może ich wydatkować niezgodnie z regulaminem ZFŚS, którego postanowienia nie mogą być sprzeczne z zasadą przyznawania świadczeń według kryterium socjalnego. Ponadto wskazując, iż uprawnionymi do korzystania są pracownicy, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń. Podkreślając, iż osoby te zawsze mają prawo do korzystania z tego funduszu i pracodawca nie może ich tego prawa pozbawić. Dodając, że zapisy regulaminu ZFŚS nie mogą wprowadzać innych świadczeń dla poszczególnych grup osób uprawionych, a jedynym kryterium przyznawania ww. świadczeń socjalnych może być sytuacja życiowa, rodzinna i materialna osoby uprawnionej.

Dokonując rozpatrzenia przedmiotowego pisma, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Karlinie powziawszy wątpliwości co do charakteru jego treści, wystosowała w dniu 9 stycznia 2018 r. wniosek o wydanie opinii prawnej do Radcy prawnego tut. Urzędu.

W odpowiedzi na powyższe Radca prawny Urzędu Miejskiego w Karlinie p. Aleksander Twarowski wskazał, iż jego ocenie (prawnej) treść przedmiotowego pisma spełnia warunki dla zakwalifikowania jako złożonej skargi na działalność dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie w przedmiocie ustalenia regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych.

Natomiast zaprotokołowana treść wypowiedzi p. Piłkowskiego na sesji Nr XXXVIII/17 Rady Miejskiej w Karlinie w dniu 30 listopada 2017 r.,

w punkcie 2 porządku obrad „wolne wnioski i informacje” - nie nosi znamion skargi z powodów szeroko opisanych w uzasadnieniu przedmiotowej opinii.

W związku z powyższym pismem nr BR.1510.1.2018 z dnia 22 stycznia 2018 r., Przewodnicząca Rady Miejskiej w Karlinie poinformowała p. Bogdana Piłkowskiego o ww. stanie faktycznym w przedmiocie nieuznania treści wypowiedzi na ww. sesji Rady Miejskiej w Karlinie jako skargi, wskazując jednocześnie na możliwy tryb postępowania w tym względzie.

Natomiast po dokonanej kwalifikacji treści przedmiotowego pisma p. Radnego Piłkowskiego z dnia 9 stycznia 2018 r. jako skargi na podstawie § 81 ust. 3 Statutu Gminy Karlino skierowała w dniu 22 stycznia 2018 r. ww. skargę do rozpatrzenia na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej tut. Rady Miejskiej.

Ponadto, z uwagi na brak możliwości załatwienia przedmiotowej sprawy w terminie wynikającym z art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 z późn. zm. – zwanej w dalszej części Kpa), postanowieniem nr BR.1510.1.2018 z dnia 2 lutego 2018 r. wyznaczyła nowy termin jej zakończenia, wskazując na dzień 28 lutego 2018 r. wraz z uzasadnieniem, opisanym w ww. postanowieniu. Powyższe zostało przekazane skarżącemu wraz z uzupełnieniem treści ww. postanowienia o zapis art. 37 znowelizowanej ww. ustawy Kpa.

Zgodnie z § 81 ust. 1 uchwały Nr XXXVII/341/09 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 29 maja 2009 r. w sprawie Statutu Gminy Karlino (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 sierpnia 2014 r., poz. 3343, zwanej w dalszej części niniejszego uzasadnienia Statutem Gminy Karlino) – *„Komisja Rewizyjna bada zasadność skarg wniesionych na działalność Burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych”*.

Rozpoznania zasadności wniesionej ww. pismem skargi z dnia 9 stycznia 2018 r., Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Karlinie dokonywała na posiedzeniach w dniach: 1.02.2018 r. i 15.02.2018 r. w oparciu o dokonane wysłuchanie, zgromadzone materiały oraz treść wniesionego do Biura Rady Miejskiej w dniu 14 lutego 2018 r. wniosku p. Teresy Plichty – Lessnau o uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną wraz z podanym w ww. wniosku uzasadnieniem.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Karlinie, po dokonanych rozpatrzeniach zasadności wniesionej skargi z dnia 9.01.2018 r. na działalność Dyrektora

Zakładu Oświaty w Karlinie, p. Teresy Plichty – Lessnau w przedmiocie ustalenia regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i wydatkowania jako pracodawca administrujący środkami tego funduszu niezgodnie z regulaminem ZFŚS; przejawu dyskryminacji byłych pracowników oświaty z powodów otrzymania niższej pomocy finansowej na święta od czynnych nauczycieli („bony dla emerytów były w wysokości 300 zł., a dla nauczycieli po około 450-470 zł.”); wprowadzaniu innych świadczeń dla poszczególnych grup osób uprawnionych

– uznała wniesioną przez Radnego Rady Miejskiej w Karlinie, p. Bogdana Piłkowskiego skargę z dnia 9 stycznia marca 2017 r. za bezzasadną zakresie wniesionych zarzutów i wnosi o uznanie tej bezzasadności przedmiotowej skargi przez Radę Miejską w Karlinie.

Wykonując dyspozycję zawartą w art. 238 § 1 ustawy Kpa należy stwierdzić :

Działalność w ramach zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w przedmiotowej sprawie obejmuje szkoły Gminy Karlino, Zakład Oświaty w Karlinie oraz Przedszkole i Żłobek Miejski w Karlinie (zwanym zakładem pracy). Możliwość wspólnej działalności socjalnej wynika bezpośrednio z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2191), zwanej w dalszej części niniejszego uzasadnienia Ustawą.

Zasady gromadzenia, przyznawania i wykorzystania środków ZFŚS w wyżej wskazanych jednostkach zostały określone w *Regulaminie Gospodarowania Funduszem Świadczeń Socjalnych w Szkołach, Przedszkolu Miejskim w Karlinie, w Zakładzie Oświaty w Karlinie oraz Żłobku Miejskim w Karlinie* z dnia 1 stycznia 2004 r. (tekst jednolity ogłoszony w zarządzeniu Nr 4/2016 Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie z dnia 7 lipca 2016 roku z uwagi na liczne zmiany na przestrzeni lat obowiązywania), zwanym w dalszej części niniejszego uzasadnienia Regulaminem. Przedmiotowy Regulamin ustalono w oparciu o konsultacje z poszczególnymi przedstawicielami ww. jednostek wchodzących w skład „Funduszu” oraz każdorazowo (włącznie z przypadkami dokonywanych zmian) w uzgodnieniu z organizacjami związków zawodowych nauczycieli, tj. zgodnie z trybem i na podstawie art. 8 ust. 2 ww. Ustawy.

Realizacja świadczeń socjalnych w ramach wyżej wskazanej wspólnej działalności odbywa się w oparciu o działalność powoływanej Komisji Świadczeń Socjalnych, wskazanej w § 18 ust. 1 Regulaminu, której kadencja

trwa 2 lata w liczbie jednego przedstawiciela wybranego w każdej placówce (w tym przedstawiciela związków zawodowych oraz przedstawiciela tzw. sekcji emerytów i rencistów). Jak wynika z treści zapisów Regulaminu do zadań ww. Komisji należy w szczególności : przyznawanie świadczeń (§ 19 Regulaminu) oraz opiniowanie złożonych wniosków (§ 25a ust. 3 i 4 Regulaminu), przy czym głosowanie w przedmiocie opinii jest jawne, podejmowane zwykłą większością głosów, przy zachowaniu zasady ochrony danych osobowych.

W znacznej części piśmiennictwa z powyższego zakresu wskazuje się, iż w przypadku utworzenia przez organ prowadzący służby socjalnej do gospodarowania funduszem rola pracodawcy w takim przypadku sprowadza się do utworzenia funduszu w każdym roku kalendarzowym i przekazywania na odrębny rachunek bankowy równowartości naliczonych na dany rok odpisów i zwiększeń w terminach określonych ustawą.

Zgodnie z zapisami zawartymi w treści ww. Regulaminu – Dyrektor Zakładu Oświaty w Karlinie jest wyłącznie „dysponentem ZFŚS”, która to działalność związana jest w szczególności :

- z obsługą księgową, realizowaną przez Zakład Oświaty w Karlinie (w tym obsługą odrębnego rachunku bankowego - § 4 oraz § 10 ust. 5 Regulaminu);
- gromadzeniem w niektórych przypadkach składanych przez osoby uprawnione wniosków (§ 17 ust. 2);
- przedstawianiem pisemnej informacji o stanie środków pieniężnych na wspólnym rachunku bankowym (księgową ZO w Karlinie - § 25a ust. 2);
- obsługę finansowo – organizacyjną (§ 25a ust. 6 Regulaminu).

Natomiast jako Dyrektor Zakładu Oświaty w Karlinie p. Teresa Plichta – Lessnau jest pracodawcą w rozumieniu przepisów odrębnych, wyłącznie dla obecnie zatrudnionych pracowników w Zakładzie Oświaty w Karlinie lub byłych pracowników i ich rodzin, tj. osób uprawionych do korzystania ze świadczeń ZFŚS, o których mowa w § 7 Regulaminu.

Sygnowanie wydanych zarządzeń w sprawie ww. Regulaminu i w sprawach powoływania Komisji Socjalnej Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych (§ 18 Regulaminu), jako wydanych przez Dyrektora Zakładu Oświaty wiązało się wyłącznie z prowadzeniem wyżej wskazanej obsługi organizacyjnej, określonej w jego zapisach.

Jak ustalono w toku przeprowadzonych prac Komisji Rewizyjnej – w przedmiocie wniesionej skargi, p. Teresa Plichta – Lessnau występowała wyłącznie jako członek Komisji Socjalnej, powołanej zarządzeniem nr 5/2016 Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie z dnia 5 września 2016 r. z prawem głosu na jej posiedzeniu jak każdy z pozostałych jej członków.

Przyznanie i wysokość kwot „bazowych” świadczenia w ramach tzw. „pomocy zimowej”, o której mowa ww. skardze z dnia 9.01.2018 r. (nazwanej w jej treści jako „pomoc finansową na święta”) zostały zatwierdzone na posiedzeniu

Komisji Socjalnej w dniu 24.11.2017 r. z udziałem 6 przedstawicieli pracodawców – w tym Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie, jednego przedstawiciela ZNP w Karlinie oraz jednego przedstawiciela tzw. „Sekcji emerytów i rencistów”.

W złożonym w dniu 14.01.2018 r. wyjaśnieniu p. Teresa Plichta – Lessnau wskazała, iż działając jako członek ww. Komisji uważa (w jej opinii), że przyznana wysokość świadczenia została ustalona w oparciu o zasady zawarte zarówno w art. 8 ust. 1 ww. Ustawy jak również zgodnie z Regulaminem, a przedmiotowe ustalenia nie powodowały w żadnej mierze „dyskryminacji byłych pracowników oświaty”, bowiem związane były z przyjętymi ogólnie kryteriami socjalnymi. Nie może natomiast wypowiadać się w imieniu pozostałych jej członków z uwagi, iż każdy z nich podejmuje i wydaje swą własną opinię w drodze głosowania jawnego. Natomiast decyzje podejmowane są w oparciu o zwykłą większość głosów, a w przypadku nierozstrzygniętego głosowania ostateczną decyzję podejmuje przewodniczący Komisji.

Natomiast konkretne kwoty przyznanej indywidualnej pomocy w ramach ww. „pomocy zimowej” zostały dokonane w oparciu o „Tabele wysokości dofinansowania na rok 2017”, stanowiącą załącznik nr 2 Regulaminu – mając na względzie zapis wyrażony w § 10 ust. 2 oraz przyjęty roczny plan rzeczowo – finansowy działalności socjalnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, zdaniem Komisji Rewizyjnej tut. Rady Miejskiej przypisywanie Dyrektorowi Zakładu Oświaty w Karlinie p. Plichte – Lessnau wyłącznych „uprawnień” i odpowiedzialności zarówno w sferze formułowania treści zapisów ww. Regulaminu oraz w zakresie kształtowania wysokości i rodzaju przyznawanych uprawnionym świadczeń socjalnych, jak również wskazanie w ww. skardze na odpowiedzialność wyżej wymienionej za opisany w skardze stan rzeczy jest niezgodne ze stwierdzonym i wyżej opisanym stanem faktycznym.

Ponadto, dokonując analizy zapisów treści Regulaminu w odniesieniu do zakresu treści wyartykułowanych zarzutów w skardze z dnia 9 stycznia 2018 r., Komisja Rewizyjna nie dopatrzyła się znamion ograniczania prawa do świadczeń osobom w nim wymienionych (§ 7 i 8 ww. Regulaminu); dyskryminacji byłych pracowników oświaty; wprowadzania innych świadczeń dla poszczególnych grup osób uprawnionych. Wskazując jednakże na uznaniowy ich charakter, jak również uzależniając przyznanie i wysokość świadczenia od sytuacji życiowej, rodzinnej i materialnej (§ 10 ust. 1 i 2 Regulaminu) oraz o określony tryb składania i rozpatrywania wniosków.

Dodatkowo należy podkreślić, iż zgodnie z art. 8 ust. 3 ww. Ustawy kontrola i prawo wystąpienia do sądu pracy z roszczeniem o zwrot „Funduszowi” środków wydatkowanych niezgodnie z przepisami ustawy lub o przekazanie należnych środków na „Fundusz” – przysługuje organizacjom związków

zawodowych, działających u poszczególnych pracodawców. Komisji Rewizyjnej nie jest znana na dzień rozpatrzenia przedmiotowej skargi sytuacja zgłoszenia jakiegokolwiek zastrzeżenia przez ww. instytucję w przedmiocie wspólnej działalności socjalnej ww. jednostek organizacyjnych, tworzących zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Jak wskazuje się w dostępnym piśmiennictwie z tego zakresu, uprawnienia działających komisji rewizyjnych nie obejmują możliwości badania konkretnych sytuacji związanych z przyznaniem świadczenia socjalnego w ramach zakładowych funduszy świadczeń socjalnych.

W konsekwencji ww. zarzut w treści wniesionej w skardze z dnia 9 stycznia 2018 r. przez Radnego Rady Miejskiej w Karlinie p. Bogdana Piłkowskiego wobec Dyrektora Zakładu Oświaty w Karlinie p. Teresy Plichty – Lessnau jako osoby odpowiedzialnej zarówno za treść Regulaminu oraz jako pracodawcy administrującej środkami zakładowego funduszu świadczeń socjalnych niezgodnie z Regulaminem i Ustawą w sposób wskazujący na przejaw dyskryminacji wobec byłych pracowników oświaty uznano bezzasadnym.

Informuje się ponadto, iż rozpatrzenia przedmiotowych zarzutów i rozpatrzenia przedmiotowej skargi dokonano z zachowaniem wymogów proceduralnych.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIEJSKIEJ

Beata Klepuszewska