

UCHWAŁA NR V/27/2024
RADY GMINY KOŁOBRZEG

z dnia 29 lipca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołobrzeg

Na podstawie art. 18, ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.[#]) art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji **Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Kołobrzeg złożonej przez firmę MAPMAKER.ONLINE w związku z podejrzeniem naruszenia art. 287 Kodeksu Karnego odnoszącego się do oszustwa komputerowego uznaje się za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Adam Malek

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Kołobrzeg wpłynęła nadesłana w formie elektronicznej skarga od firmy MAPMAKER.ONLINE w na bezczynność Wójta w zakresie podejrzenia naruszenia art. 287 Kodeksu Karnego odnoszącego się do oszustwa komputerowego. W skardze zarzuca się, że organ gminy bez upoważnień gromadzi i udostępnia informację wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom.

Z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Godów, która podjęła czynności mające na celu wyjaśnienia przedmiotowej sprawy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na po zapoznaniu się z wyjaśnieniami od Wójta Gminy Kołobrzeg dokonała następujących ustaleń:

Firmie MapMaker udzielono każdorazowo odpowiedzi na wnioski i udostępniono wszystkie wnioskowane dane wraz z dokładnym wyjaśnieniem. Dane przestrzenne do aktów prawa miejscowego (planu ogólnego) dostępne są w Biuletynie Informacji Przestrzennej tut. Urzędu pod adresem: <https://bip.gmina.kolobrzeg.pl/bip/prawo-lokalne/dane-przestrzene-dla-planow-miejscowych/plan-ogolny-gminy-kolobrzeg>.

W skardze nie podano żadnych konkretów potwierdzających prezentowane tam tezy poza samym stwierdzeniem wnioskodawcy jakoby plik GML dla planu ogólnego gminy nie przechodził walidacji.

Walidacji pliku GML dotyczących danych przestrzennych dla przystąpienia do planu ogólnego dostępnych w Biuletynie Informacji Publicznej tut. Urzędu dokonano samodzielnie w jednym z bezpłatnych i ogólnodostępnych narzędzi: <https://e-mapa.net/app>., dzięki czemu zweryfikowano nieprawdziwość tez zawartych w skardze. Jednocześnie należy wskazać, że [walidator na stronie gov.pl](https://www.gov.pl) nadal nie obsługuje zbiorów POG (planu ogólnego).

Skarga powtarza wielokrotnie prostowane już fałszywe stwierdzenia o konieczności podpisywania pliku GML na etapie przystąpienia oraz obowiązku udostępnienia danych w terminie 30 dni od przystąpienia. W poprzednich pismach skierowanych do firmy MapMaker urząd gminy wskazywał, że: plik GML z danymi APP dla projektu (przystąpienia) planu ogólnego jest zgodny ze schematem aplikacyjnym wskazanym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 zmieniającym rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (wersja 2.0; <https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/schemas/app/2.0>).

Wniosek firmy dotyczył planu ogólnego na etapie przystąpienia (podjęto dopiero uchwałę o przystąpieniu, brak jest uchwały o uchwaleniu planu). Oczekiwanie, że plik GML na tym etapie powinien być podpisany, nie ma żadnych podstaw prawnych. Podpisywaniu kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zgodnie z § 6. 1 rozporządzenia, podlegają jedynie *„dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego”*. Tymczasem zgodnie z definicją ustawową aktu planowania przestrzennego art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U z 2023 r., poz. 977, ze zm.), kiedy mowa o akcie planowania przestrzennego *„należy przez to rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego(…)”*. Zgodnie z dalszymi zapisami ustawy, zarówno plan ogólny, jak i plan miejscowy, są uchwalane przez Radę Gminy i stanowią akty prawa miejscowego. Oczywistym jest również, że przystąpienie do planu nie jest tożsame z uchwalonym planem. Dopiero po podjęciu przez Radę Gminy właściwej uchwały, dane projektowe stają się aktem prawa. W tym momencie następuje **podpisanie dokumentu elektronicznego GML, który** stanowi załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego.

Podpis wymagany jest także w sytuacji opisanej w paragrafie 6.1 rozporządzenia, tj. podpisanie zbioru danych po aktualizacji. Paragraf 3.7 rozporządzenia mówi, że aktualizacja następuje w momencie włączania do zbioru kolejnego aktu planowania przestrzennego. Art. 67c. ust 1. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje natomiast, że *„Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia: 1) ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany”*, a więc w przypadku planów ogólnych taki moment jeszcze nie nastąpił.

Podpisywany jest dopiero plik GML z danymi APP stanowiący załącznik do uchwały przyjmującej nowy akt. Wcześniejsze pliki GML z danymi APP dla projektu, czyli tzw. dane projektowe; plan na etapie (przystąpienia/ sporządzania) takiego podpisu nie wymagają. Podkreślenia wymaga również fakt, że Urząd Gminy Kołobrzeg nie ogranicza nikomu dostępu do danych przestrzennych - każdy na takich samych warunkach ma dostęp do danych, nie może jednak stanowić zarzutu fakt, że odbiorca nie posiada dobrej woli, by z danych właściwie skorzystać.

Z uwagi na powyższe Komisja Skarg Wniosków i Petycji wnioskowała do Rady Gminy Kołobrzeg o uznanie skargi za bezzasadną, nie dopatrując się w uchybień w działaniach ze strony Wójta Gminy Kołobrzeg.